

安全理事会

Distr.: General
12 October 2018
Chinese
Original: English

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 2429(2018)号决议中将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务期限延长至 2019 年 6 月 30 日，并请我每隔 90 天提交一份关于该决议执行情况的报告。本报告就是根据这一要求提交的。本报告介绍并分析了 2018 年 6 月 11 日至 10 月 3 日期间达尔富尔冲突、政治局势和行动环境的最新情况。报告提出了达尔富尔混合行动的最终退出基准和指标，概述了有效履行任务授权的主要挑战，并介绍了达尔富尔混合行动执行非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告(S/2018/530)中所载建议的最新进展。

二. 冲突分析

2. 达尔富尔的安全形势保持相对稳定，但政府部队与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏解/瓦希德派)之间仍时有冲突，冲突主要发生在杰贝勒迈拉的西部和南部地区。虽然族群间冲突事件数量保持在较低水平，但与上一个报告期相比，冲突造成的死亡人数略有增加。牧民与农民之间，特别是与境内流离失所者和回返者之间，继续因土地和资源问题发生纠纷。达尔富尔和平进程仍然停滞不前，虽然目前正在努力推动这一进程，但《多哈达尔富尔和平文件》的执行工作仍然进展缓慢。

苏丹政府部队和武装团体之间的战斗

3. 在本报告所述期间继续发生零星冲突，政府部队继续对苏解/瓦希德派施加压力，以努力消除该派在杰贝勒迈拉的余留人员。与此同时，雨季的来临使政府部队放慢了前进速度，苏解/瓦希德派利用这一点进行了一些反击。苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏解/米纳维派)和正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派(正义运动/吉布里尔派)在达尔富尔仍然不活跃。7 月 12 日，政府将其单方面停火期限延长至 2018 年 12 月 31 日；8 月 8 日，苏解/米纳维派、正义运动/吉布里尔派和苏





请回收



丹解放运动/过渡委员会(苏解运/过渡委员会)将它们的停火期限延长至 2018 年 11 月 7 日。苏解/瓦希德派还宣布从 2018 年 9 月 20 日至 12 月 18 日进行为期三个月的单方面停火，以便人道主义援助不受阻碍地进入杰贝勒迈拉受塌方影响的地区。

4. 记录显示，在杰贝勒迈拉南部沿塔兰塔拉-Gur Lumbung 轴线一带发生冲突，这一带的战斗是从 3 月份开始的。6 月 13 日至 16 日，政府部队恢复了对苏解/瓦希德派在该地区据点的袭击，冲突持续数日，造成 16 名士兵和 3 名苏解/瓦希德派作战人员死亡。收到的报告称有多个村庄被烧，有平民伤亡，人们流离失所到附近地区。这些报告只能得到部分核实。

5. 另一组冲突发生在中达尔富尔的戈洛周围地区，那里持续有苏解/瓦希德派分子存在，政府因此于 7 月 9 日部署了更多部队。7 月 19 日，苏解/瓦希德派在戈洛以北的 Deba Nyra 附近伏击政府部队，造成 4 名士兵死亡，10 人受伤。7 月 26 日，苏丹武装部队袭击了苏解/瓦希德派在戈洛以东 Komi 村的一个据点，逮捕了该派的可疑线人，并随后于 7 月 30 日和 8 月 2 日在戈洛南部和东南部发射火炮。7 月 30 日，苏解/瓦希德派在戈洛东南方向的 Wadi Toro、Karo 和 Mara 村袭击了那里的政府部队，并于 8 月 7 日袭击了苏丹武装部队在 Sabanga 的检查站。

6. 在杰贝勒迈拉的其他地方，政府部队于 6 月 28 日袭击了苏解/瓦希德派在杰贝勒迈拉北部的主要据点 Boulay，并于 7 月初控制了该地区。收到的未经证实的报告称，快速支援部队于 7 月 27 日对南达尔富尔的 Kebe 进行袭击和抢掠，据称目标是当地的反叛分子支援力量。据报有 5 名富尔平民被杀，其中有 1 名妇女，另有 4 人受伤，其中包括 1 名妇女和 2 名儿童，还有平民流离失所到周围村庄，但人数不详。在杰贝勒迈拉西部，苏解/瓦希德派于 7 月 29 日和 30 日对最近被政府军攻占的 Golol 发起袭击，但未能重新夺取这一战略位置。8 月 1 日，收到未经证实的报告称，苏丹武装部队和快速支援部队为打击苏解/瓦希德派的地方支援力量，袭击了杰贝勒迈拉南部 Tarantara、Kawara、Kaiya 和 Kuilla 村的居民，这几个村是在 5 月和 6 月被政府部队攻占的。8 月 26 日，政府再次与苏解/瓦希德派在杰贝勒迈拉南部的 Gubbo 地区发生冲突，造成 1 名士兵和 2 名苏解/瓦希德派作战人员死亡，1 名平民受伤。9 月 16 日至 18 日在 Gubbo 发生的另一次交火据报导致快速支援部队死亡 16 人，受伤 37 人，苏解/瓦希德派死亡 6 人，受伤 5 人。据流离失所到卡斯的平民称，有 10 名平民在事件中丧生。苏丹武装部队据报于 9 月 20 日至 21 日袭击了苏解/瓦希德派在南达尔富尔 Sabun Fag、Gur Lumbung、Kuilla 和 Amra 的据点，3 名苏解/瓦希德派成员被杀，1 名成员受伤。

民兵

7. 政府部队与苏解/瓦希德派进行战斗的同时，杰贝勒迈拉及其周边地区的游牧民兵继续袭击平民。据报，北部雷扎伊加特族游牧民继续骚扰杰贝勒迈拉西部瑟尔地区的境内流离失所者和农民。收到的报告称，8 月 27 日，一群农民在奈尔提提东南部遭到骑马游牧民的袭击和抢劫，9 月 5 日，民兵和快速支援部队人员在瑟尔袭击了一名据称支持苏解/瓦希德派的境内流离失所者。与此同时，民兵被控参与了政府部队对被认为是苏解/瓦希德派支持者的当地村民发起的袭击。

族群间冲突

8. 族群间暴力事件数量保持在较低水平，发生次数与上一个报告期相比有所减少。据报发生了 6 起由盗窃土地和牲畜引起的族群间冲突，造成 18 人死亡，而如 S/2018/389 和 S/2018/612 所述，2018 年 2 月 16 日至 6 月 10 日期间发生了 8 起冲突，造成 20 人死亡。国家当局、地方领导人和安全机构的共同参与对尽量减少潜在安全局势升级起到了积极作用。

9. 尽管报告的冲突次数和死亡人数略有减少，但在本报告所述期间，牧民和农民之间在土地和资源问题上的紧张关系加剧，特别是在西达尔富尔，这尤其影响到境内流离失所者和回返者，并阻止了进一步回返。6 月 17 日，一群贝尼赫尔巴人与扎格哈瓦回返者因朱奈纳西北部库尔提农耕区的土地纠纷发生冲突，造成至少 10 人受伤。政府部队进行了干预，以恢复平静。7 月 25 日，法拉塔和萨拉马特武装人员在布拉姆以西的 Nadeif 村和 Dangol 村附近发生冲突，造成 2 名法拉塔人和 3 名萨拉马特人死亡。政府部队被调往 Nadeif 以防止暴力升级，但是两天后又有 1 名萨拉马特人被杀。8 月 9 日，一群游牧民在杰贝勒迈拉东部费纳附近的 Hebry 村与富尔农民发生冲突。4 人被杀，受伤人数不详，100 多只牲畜被盗。村民逃到山区，其中一些人在海沙拜境内流离失所者营地寻求庇护。各族群表示担心，如果不采取适当缓解措施，骚扰事件可能会在收获季节增加。据报有境内流离失所者被阻止返回原籍村庄，他们返回是为了为西达尔富尔、南达尔富尔和东达尔富尔的农耕季节做准备。

暴力侵害平民和侵犯人权行为

10. 在本报告所述期间，杰贝勒迈拉地区以外达尔富尔各地的安全局势继续改善，这得益于与收缴武器运动有关的政府安全部队的部署，以及政府和达尔富尔混合行动为促进和平解决族群间争端所做的努力。尽管如此，人们对摧毁农田、占用土地、盗窃牲畜行为以及更普遍的骚扰、袭击境内流离失所者和犯罪行为的担忧加剧。中达尔富尔、东达尔富尔和南达尔富尔难民营中的流离失所者对自身安全表示关切，并报告说他们遭到了难民营中武装人员的恐吓。达尔富尔法治机构的薄弱性继续被犯罪分子所利用，从而对人身和财产安全构成了重大挑战。

11. 达尔富尔的总体人权状况仍然脆弱。在有罪不罚的环境中，针对平民，特别是针对包括妇女和儿童在内的境内流离失所者的袭击继续发生，尽管规模略有减小。据报告，在本报告所述期间发生的人权事件有所减少。在本报告所述期间记录了 134 起侵犯和践踏人权案件，涉及 304 名受害者，包括 35 名未成年人，相比之下，2018 年 2 月 16 日至 6 月 10 日期间，即 S/2018/389 和 S/2018/612 所述期间记录了 169 起案件，涉及 508 名受害者，包括 66 名未成年人。侵犯生命权案件有 31 起，涉及 72 名受害者；侵犯身体健全权利(攻击)案件有 48 起，涉及 120 名受害者；任意逮捕和非法拘留案件有 9 起，涉及 13 名受害者；绑架案件有 8 起，涉及 11 名受害者。达尔富尔混合行动证实发生了 55 起侵犯和践踏人权案件，涉及 115 名受害者，而其余 79 起涉及 189 名受害者的案件尚待核实。在收到的 134 起案件中，有 39 起涉及 100 名受害者的案件据报是由苏丹武装部队、军事情报、国家情报和安全局以及快速支援部队所为。此外，有 23 起涉及 26 名

受害者的案件据报是由男性平民所为，有 70 起涉及 173 名受害者的案件据称是由武装男子所为，他们往往被描述为“阿拉伯人”。2 起涉及 5 名受害者的案件被认为是苏解/瓦希德派所为。当局逮捕了 48 起报告案件中的 15 名嫌疑人，但在编写本报告时尚无人被起诉。考虑到准入限制，以及由于怕被报复而造成的少报和迟报，记录的案件不一定反映实际侵犯案件数量。

12. 性暴力和基于性别的暴力仍然是一个令人严重关切的问题，它限制了妇女在回返区和境内流离失所者营地周围的行动自由，因为去营地外耕地、拾柴或取水对妇女来说是有风险的。达尔富尔混合行动记录了 38 起性暴力和基于性别的暴力案件，包括以强奸为形式的冲突中性暴力案件，涉及 88 名受害者，包括 24 名未成年人。性暴力事件总的来说仍然存在漏报。

13. 达尔富尔混合行动在本报告所述期间记录了 44 起严重侵犯儿童事件，涉及 80 名儿童(34 名男童；46 名女童)，这一数据已得到安全理事会监测和报告国家工作队的核实。共有 29 名儿童被杀(13 名女童；16 名男童)；20 名儿童致残(6 名女童；14 名男童)；4 名男童被绑架；22 名女童被强奸；杰贝勒迈拉有 13 所学校受到影响，其中 7 所遭抢劫，6 所被摧毁。

14. 在本报告所述期间，对境内流离失所者实施的罪行较上一报告期略有减少。以他们为目标的犯罪事件有 181 起，造成 27 人死亡。涉及其他平民的犯罪事件有 376 起，造成 61 人死亡，其中包括谋杀(46 起)、武装抢劫(41 起)、抢劫未遂(10 起)、攻击/骚扰(124 起)、盗窃/闯入(25 起)、抢掠(1 起)、绑架(8 起)、纵火(2 起)、枪击(73 起)、袭击/伏击(7 起)、威胁(7 起)、其他(14 起)和盗窃牲畜(18 起)。在前三个月期间，境内流离失所者和其他平民分别受到 180 起和 325 起犯罪事件的影响，造成 34 名境内流离失所者和 91 名其他平民死亡。

三. 政治局势

15. 苏丹部长委员会于 6 月 11 日批准了一项新选举法草案，并于 10 月将该草案提交议会进一步审议。虽然执政的全国大会党及其附属机构欢迎该草案，强调其对 2020 年举行自由和公正的选举至关重要，但许多反对派政党拒绝了文件所载的若干修正案，认为其中规定的进程不具包容性，并且没有得到各方政治利益团体的同意。8 月 11 日，奥马尔•巴希尔总统接受了他所在政党的高级协商机构——协商委员会的提名，成为了该党的 2020 年选举候选人。早些时候，委员会修改了该党的章程，取消了总统任期限制。反对党和全国大会党内的一些批评者反对这一举措，指出这违反了宪法中关于总统任期 5 年一届、只能任两届的规定。8 月 19 日，反对派联盟苏丹呼吁在巴黎的一次会议后发表声明，誓言将开展反对巴希尔总统 2020 年连任的国际运动。

16. 9 月 13 日，由 20 名部长组成的新内阁宣布成立。外交部、国防部和总统事务部部长留任，值得指出的是，前水资源、灌溉和电力部长穆塔兹•穆萨•阿卜杜拉•萨利姆被任命为总理兼财政部长。第二副总统、来自达尔富尔的雷扎伊加特族群成员哈桑博•穆罕默德•阿卜杜勒-拉赫曼被北达尔富尔州前州长、贝尔蒂

族群成员奥斯曼•穆罕默德•优素福•基比尔取代。在区域一级，巴希尔总统代表政府间发展组织召集南苏丹总统萨尔瓦•基尔和反对派领导人里克•马沙尔在喀土穆举行和平会谈。经过谈判，双方于 9 月 12 日在亚的斯亚贝巴签署了新和平协议的最后定本。

17. 9 月 19 日，非洲联盟和平与安全理事会举行会议讨论达尔富尔问题。在会后发表的公报中，理事会决定认真考虑对那些继续阻挠持久和平与安全努力的人采取行动。它还要求苏解/瓦希德派及其领导人阿卜杜勒•瓦希德与其他未签署协议的运动一道“完成正在进行的谈判，在 2018 年 12 月底前加入和平进程”，并警告称，“如果他们不这么做，理事会将采取严格措施”。

四. 人道主义状况

18. 粮食不安全状况仍然令人关切，经济危机和政府紧缩措施导致面包等基本食品在达尔富尔的供应有限。从 2017 年底开始，北达尔富尔州以及东、西、南达尔富尔各州部分地区出现严重干旱天气，加剧了粮食不安全状况。直至 2018 年 9 月，这些州居民的处境一直被归为“危机”级别(粮食安全阶段综合分类第 3 阶段)。季中评估的初步结果表明，平均水平到平均水平以上的降雨量可能会提高收成。高通货膨胀也影响了服务提供者的能力，并对境内流离失所者的应对机制造成冲击。

19. 西、南、中和北达尔富尔各州其他地区开始出现暴雨天气，导致平民流离失所，房屋和资产被毁。仅 8 月份，大雨就摧毁了北达尔富尔的许多建筑，包括扎姆扎姆难民营，营地内一所学校和当地市场有约 2 300 人受到影响。政府领导的抗洪工作队启动并协调了一项应对措施。人道主义伙伴和国家卫生部提供了非粮食物品。由于预期水传播疾病可能增加，合作伙伴与卫生部合作，预先准备药品和医疗用品，并对医务人员进行能力建设。

20. 国际移民组织在南达尔富尔登记了 11 026 名境内流离失所者，他们逃离了政府部队与苏解/瓦希德派在杰贝勒迈拉东部的战斗，另外在中达尔富尔登记了 3 010 名境内流离失所者。由于该地区的战斗，据报有约 5 600 人抵达戈洛(杰贝勒迈拉中部)、奈尔提提、卡罗和瑟尔(杰贝勒迈拉西部)和德里巴特(杰贝勒迈拉东部)，目前正在对他们进行核查。这其中包括约 1 100 名于 6 月中旬进入戈洛地区的流离失所者，地方当局此后已确定供异地安置的土地。经人道主义行为体核实，自 1 月以来估计有 14 026 人流离失所到南达尔富尔和中达尔富尔的杰贝勒迈拉及其周围的各个营地和定居点。在杰贝勒迈拉东部的 Leiba，正在对 1 600 名新到人员进行核查。由于不安全局势，加上暴雨使大多数道路无法通行，因此仍然较难进入杰贝勒迈拉的某些地区。

五. 行动环境

针对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国和人道主义人员的袭击和袭击威胁

21. 在本报告所述期间,共记录了60起针对联合国和人道主义人员的犯罪事件,其中 46 起是联合国房地内的侵入、闯入和偷窃事件。7 月 16 日,一名身份不明的肇事者携带武器试图进入位于南达尔富尔 Salam 境内流离失所者营地的达尔富尔混合行动社区警务中心,并开枪打伤了一名达尔富尔混合行动军事人员。7 月 19 日,苏丹武装部队人员据报在中达尔富尔戈洛医院袭击并打伤了 3 名国际医疗团的本国工作人员,原因是据称他们没有及时照顾受伤的苏丹武装部队士兵。8 月 5 日,6 名身份不明的肇事者试图刺杀一名在南达尔富尔奥塔什境内流离失所者营地巡逻的达尔富尔混合行动警务人员。9 月 14 日,8 名肇事者向尼亚拉“超级营地”的一座了望塔开枪,此前他们试图进入该营地。9 月 12 日,国际非政府组织 Triangle Generation Humanitarian 的一名本国工作人员在中达尔富尔戈洛遭到苏解/瓦希德派成员的绑架、袭击和抢劫,后被释放。

通行限制

22. 苏丹政府主要以安全原因为由,18 次拒绝达尔富尔混合行动巡逻队进入某些地区。大多数情况下,拒绝准入导致巡逻队无法核实有关杰贝勒迈拉地区冲突的报告。拒绝准入的地区主要限于杰贝勒迈拉东部和南部的冲突地区,在那里,达尔富尔混合行动核查巡逻队被拒绝进入费纳、Gur Lumbung、Kebe、Leiba 和 Narglah 地区。7 月 6 日、19 日和 29 日,核查巡逻队多次被拒绝进入杰贝勒迈拉西部的 Golol。

23. 在本报告所述期间,达尔富尔混合行动没有记录任何拒绝飞行的情况。政府尚未批准混合行动提出的在不同地区队部之间直飞的请求。

24. 在本报告所述期间,达尔富尔混合行动领导层与苏丹政府和地方当局进行了接触,以解决拒绝准入的问题。达尔富尔混合行动向政府发出了一系列普通照会,要求政府进行干预,非洲联盟－达尔富尔问题联合特别代表与地方和国家当局举行了会议。

签证和清关问题

25. 自 2018 年 6 月 11 日以来,政府发放了 462 份签证,包括军事人员 28 份、警察人员 136 份、公务访客 87 份、订约人 190 份、文职工作人员 19 份和家属 2 份。82 份签证申请仍在处理,121 份签证申请已超出 15 天的正常批准期限,部分申请 2017 年 4 月就已提交。苏丹政府继续从苏丹港放行口粮集装箱。其他货物的清关有所进展,但有 9 批特遣队和联合国所属装备货物仍在等待清关。2018 年 6 月,政府通报了新的免税程序,根据该程序,政府将逐案向苏丹海港公司授予免税函。

26. 达尔富尔混合行动每月与喀土穆政府举行技术会议，以处理签证和集装箱清关方面的待决问题。苏丹政府承诺与达尔富尔混合行动合作解决这些问题，并要求在逐案基础上和通过定期审查会议获悉新的事态发展。9 月 29 日，由苏丹政府、非洲联盟、联合国和达尔富尔混合行动代表组成的三方机制在纽约举行第 26 次会议，并在会上重申了这些问题。三方成员承诺继续在发放签证和在达尔富尔提供通行便利方面开展合作，以使达尔富尔混合行动能够有效履行任务。

六. 实现达尔富尔混合行动战略优先事项的进展

保护平民

27. 达尔富尔混合行动综合实地保护小组在北、西、中和南达尔富尔各州共进行 120 次巡逻。在北达尔富尔查明的主要保护问题包括骚扰农民和占用土地，这些行为据报是游牧民或其他身份不明的武装人员所为。社区领导人对收获季节期间牲畜破坏作物造成的农民和牧民之间紧张关系加剧表示关切。达尔富尔混合行动继续敦促族群长老与游牧民领导人进行建设性接触，探讨如何解决作物遭破坏的问题，并共同努力促进对话与和平共处。准入限制继续妨碍达尔富尔混合行动的监测和报告工作，使混合行动难以独立核实杰贝勒迈拉冲突地区的事件，包括与人权有关的事件和境内流离失所者对政府安全部队的指控。

28. 西达尔富尔各小组被告知存在类似的保护挑战。努里村地区的族群报告称，武装定居者骚扰和恐吓来自 Sisi 营地的境内流离失所者的情况有所增加。达尔富尔混合行动向当局提出了这一问题。

29. 在南达尔富尔，保护小组于 7 月 16 日访问了 Digrais 回返村，此前该小组接到袭击报告，袭击造成部落头领及其妻子死亡。回返者在此前 4 个月里报告了 7 起事件，包括袭击、恐吓、占用土地和破坏他人财产案件。混合行动继续倡导为有效回返和族群间和平共处创造条件。

30. 达尔富尔混合行动军警人员为人道主义伙伴提供了 255 次往返护送，以支持人道主义援助的运送和监测、机构间核查评估以及业务活动。此外，混合行动继续为相关伙伴从库贝向索托尼境内流离失所者聚集点运水提供日常护送，并定期为北达尔富尔索托尼与凯卜卡比耶之间的人道主义供应品运输提供武装护送。达尔富尔混合行动还为人道主义机构的仓库和资产提供安保。7 月，混合行动为人道主义伙伴在杰贝勒迈拉东部的 Belle el-Sereif、Leiba 和 Mershing 进行需求评估提供护送，这些地区的最关键需求被确定为医疗卫生、保护、供水以及环境卫生和个人卫生服务。此外，在杰贝勒迈拉西部的瑟尔进行的一次机构间评估显示，粮食、住房和非粮食物品是最迫切需求。Belle el-Sereif 的医疗服务不足，水和卫生条件差。在杰贝勒迈拉东部的 Leiba 和 Mershing 发现，当地缺乏保健设施和设备。虽然人道主义伙伴能够在一些地区进行机构间评估，但不安全局势阻碍了对受持续武装冲突影响的其他地区的访问。

31. 9 月 22 日，一个由达尔富尔混合行动和联合国国家工作队组成的联合小组完成了对南达尔富尔 Tagulei 地区的评估，那里的平民受到 9 月 7 日暴雨造成的

塌方影响。由于安全问题、道路状况和机械问题，评估工作此前拖延了数日。向地区提供了人道主义援助，小组确认有 16 人死亡，4 人下落不明。

32. 达尔富尔混合行动军事部分共进行了 13 554 次巡逻，其中 5 283 次是为了保护平民(3 452 次短距巡逻、299 次长距巡逻和 1 532 次夜间巡逻)。保护达尔富尔混合行动人员和装备巡逻共计 7 834 次(6 810 次例行巡逻和 1 024 次后勤和行政护送)。在本报告所述期间共访问村庄 3 067 次，访问境内流离失所者营地 1 768 次。达尔富尔混合行动警察进行了 4 496 次巡逻，包括 1 449 次对境内流离失所者营地的建立信任巡逻、530 次拾柴割草巡逻、309 次市场巡逻、1 317 次村庄巡逻、714 次城镇巡逻、119 次回返地区巡逻和 58 次移徙路线巡逻，以应对境内流离失所者的安全需求，特别是在营地外从事生计活动的妇女和儿童的安全需求。建制警察部队还提供了 27 次人道主义护送，目的地包括南达尔富尔的卡尔马、德雷格和奥塔什境内流离失所者营地，以及中达尔富尔的扎林盖。

33. 达尔富尔混合行动继续与国家当局接触，促使其认识到有必要确保弱势群体，特别是流离失所社区、回返者、妇女和儿童拥有被保护的环境和诉诸司法的机会。混合行动进行了 54 次对境内流离失所者营地的监测考察、15 次实地访问、21 次拘留所考察，包括就公正审判标准对 10 起案件进行了审判观察，以及 36 次对以前报告的案件的跟进工作。混合行动还参加了与政府当局、地方社区和民间社会伙伴举行的 103 次外部宣传会议，为各位检察官，包括负责调查在达尔富尔所犯罪行的特别检察官举办了 4 次关于冲突中性暴力的讲习班，并在地方社区开展了 3 次人权宣传和外联活动。

34. 达尔富尔仍存在爆炸物问题，据报发生了 4 起事件，造成 1 人死亡、4 人受伤。达尔富尔混合行动继续通过勘测、清除和处置任务来应对战争遗留爆炸物构成的威胁。这些行动覆盖达尔富尔各地的 164 个村庄，地雷行动小组在这些村庄排查了 48 个危险区，找到并安全销毁了 1 835 件未爆弹药，并处置了 598 160 发小武器弹药。此外，混合行动对 34 942 人进行了战争遗留爆炸物风险意识培训，其中包括 6 777 名男子、6 469 名妇女、12 354 名男童和 9 342 名女童，培训的重点对象是科尔马、戈洛和卡斯的境内流离失所者以及最近在杰贝勒迈拉战斗中流离失所的人。向 30 名战争遗留爆炸物受害者提供了创收资源。

35. 混合行动欢迎政府愿意根据安全理事会第 2429(2018)号决议通过一个就冲突中的性暴力问题与联合国合作的框架，并与联合国讨论这一问题以及普遍的人权问题，以指导今后为国家当局加强预防和应对措施提供支助的工作。问责方面的一个积极事态发展是，一名因 2018 年 1 月强奸一名 15 岁女童而在西达尔富尔朱奈纳受审的苏丹武装部队人员于 9 月 6 日被定罪，并被判处 20 年监禁。

36. 7 月 4 日至 8 月 2 日，达尔富尔混合行动与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和联合国开发计划署(开发署)协作，支持在朱奈纳遣散 1 190 名前战斗人员，包括 336 名妇女。达尔富尔停火委员会核实了来自西达尔富尔和中达尔富尔已签署《达尔富尔和平协议》的运动和已加入《多哈达尔富尔和平文件》的运动的前战斗人员。

37. 在政府完成 2016 年 3 月关于停止和防止招募和使用儿童的行动计划后，其安全部队从秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告附件中除名。这一重要成就反映了苏丹政府承诺防止和停止其安全部队侵犯儿童的行为，并建立国家儿童保护制度。然而，正义运动/吉布里尔派、苏解/瓦希德派和苏解/米纳维派这三个非签署方运动仍被秘书长的报告列名。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动为 769 名目标收容社区成员举办了儿童保护能力建设和培训课程。

38. 根据其加强达尔富尔法治的任务，混合行动在北达尔富尔培训了 30 名农村法院法官，提高他们的能力，以调解和解决族裔间冲突，包括土地纠纷，解决数量更多的纠纷，并提高裁决的质量。混合行动还为非政府组织和民间社会举办了 5 次关于监测审判情况的培训课程，以提高它们监测达尔富尔特别法庭审判情况的能力。混合行动移交了 12 辆车，这些车辆分发给达尔富尔的州检察官办公室和特别检察官，使他们能够为偏远地区服务。达尔富尔混合行动与州监狱和改造局合作，为 180 名狱警提供了两个为期六周的培训方案，内容涉及监狱运作和以人权方式管理监狱，重点是联合国囚犯待遇最低限度标准规则(纳尔逊•曼德拉规则)。达尔富尔混合行动与监狱和改造总局和法希尔大学合作，为包括 6 名妇女在内的 20 名狱警提供了为期一个月的关于教学方法的培训员培训课程。混合行动还主办了一次联合国达尔富尔法治协调小组会议，以根据过渡构想加强达尔富尔混合行动和联合国驻达尔富尔国家工作队之间的协调。

39. 混合行动还与苏丹社会事务部合作，组织了 5 次讲习班，以振兴各州打击性别暴力委员会。在西达尔富尔，达尔富尔混合行动向 10 名苏丹武装部队成员、苏丹警察部队和社区领导人宣传了军方和警察在防止性暴力和性别暴力方面的作用。混合行动重申，有必要免除强奸行为幸存者在警察局填写表格的义务，以便利迅速的医治和法律补救。

支持达尔富尔和平进程和《多哈达尔富尔和平文件》的执行

40. 达尔富尔和平进程僵局持续，报告的进展甚微。联合特别代表继续与苏丹政府和非签署方运动接触，支持非洲联盟高级别执行小组，重点是建立一个谈判前框架，推动签署停止敌对行动协议和恢复政治谈判。7 月 9 日，联合特别代表与达尔富尔事务谈判与外交联系总统特使阿明•哈桑•奥马尔举行了一次会议。鉴于之前提出的案文 5 月份未被各运动所接受，会议建议联合特别代表为该框架重新拟定一份案文。在向各方转递新的案文时，联合特别代表强调迫切需要完成谈判前阶段，并根据路线图开始认真讨论实质性问题。8 月 13 日至 14 日，联合特别代表参加了在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟高级别执行小组会议，以评估调解进程的状况，并根据非洲联盟和平与安全理事会对和平进程的审议，制定推进与各运动接触的途径。

41. 8 月 31 日至 9 月 1 日，联合特别代表参加了伯格霍夫基金会组织的一次会议，以努力克服谈判前协议存在的困难，之后联合特别代表向各运动提出了另一个案文。各运动在答复中指出，目前的案文淡化了它们关于建立新的独立执行机制的要求，因此建议恢复联合特别代表 2018 年 6 月提出的案文。

42. 《多哈文件》的执行进展依然缓慢。中达尔富尔的自愿回返和重新安置委员会访问了该州除戈洛和洛克洛以外的所有地方，对局势及需求进行了评估。在南达尔富尔，该委员会在 232 个村庄中的 180 个进行了实地调查，以核实自愿回返的地区，并确定了 17 个需要立即采取行动的村庄。达尔富尔土地委员会正在达尔富尔五个州和喀土穆建立信息和数据中心，提供土地使用和适宜性、水资源以及社会经济条件等方面的信息。通过开发署的资助，委员会已经收到了这些中心的一些数据库设备，预计将在 2018 年 12 月之前完成对其余设备的安装和对工作人员的培训。

43. 在 7 月 11 日卡塔尔多哈举行的第十三次会议上， 多哈达尔富尔和平文件执行后续行动委员会得出结论认为，有必要重振对《文件》未决问题的执行工作。委员会建议，除了定期召开会议之外，达尔富尔混合行动应在定于 2018 年 11 月举行的下一次会议之前，协调后续行动委员会所有伙伴举行一次会议，审查《多哈文件》的执行方式。与会者还强烈呼吁国际社会支持达尔富尔的稳定与发展。在这方面，他们敦促达尔富尔混合行动、联合国国家工作队、欧洲联盟和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部对达尔富尔发展战略进行审查，目的是使其目标与《多哈文件》中的遗留问题保持一致。审查正在进行中。

调解族群间冲突

44. 达尔富尔混合行动与政府当局、联合国国家工作队、社区领袖和其他相关机构合作，推行调解举措，重点是预警、预防措施、能力建设和努力解决冲突的根源。为支持防止发生季节性族群冲突和确保农耕季节成功的努力，达尔富尔混合行动在北、中、西达尔富尔与本地原有行政当局、和平共处和农业保护委员会、农民和牧民、地方当局和社区领袖举行了 13 次会议。

45. 混合行动支持和监测了几项地方和平倡议。7 月 9 日在南达尔富尔，马萨利特人和法拉塔人在南达尔富尔州长在场的情况下，在 Bulbul Tembisco 签署了和平协议，混合行动为其提供了后勤和技术支持。然而，土地问题没有得到解决。两个社区同意让州当局牵头解决土地问题。

46. 在东达尔富尔，玛利亚人副族长告知达尔富尔混合行动，苏丹副总统哈赛卜•穆罕默德•阿卜杜拉赫曼与玛利亚和雷扎伊加特领导人 7 月 24 日在埃代因举行了一次会议，讨论恢复和解进程。双方领导人表示愿意解决长期存在的土地问题。达尔富尔混合行动继续与这两个族群的领导人接触，以鼓励和平解决。

47. 混合行动向人权和过渡期正义机制提供技术支持，旨在加强地方机构，提高州政府保护平民和促进人权的能力。9 月 3 日，达尔富尔混合行动、开发署和真相、正义与和解委员会联合组织了一次关于过渡期正义方案的利益攸关方会议。会议提供了一个机会加强过渡期正义工作组的任务，该工作组于 2016 年 1 月成立，向真相、正义与和解委员会提供技术支持。在法希尔举办的关于理解冲突中性暴力和相关法律框架的讲习班聚集了达尔富尔所有五个州的检察官，包括在达尔富尔所犯罪行特别检察官。

48. 达尔富尔混合行动与社会福利部合作，对 135 名妇女领导人进行调解和谈判培训。达尔富尔混合行动继续倡导根据安全理事会第 1325(2000)号决议，将妇女纳入本地原有行政当局、和平共处委员会和其他决策机构。

49. 达尔富尔混合行动还在西、北和南达尔富尔举办了讲习班和对话论坛。在西达尔富尔，混合行动举办了 4 次讲习班，包括 7 月 8 日和 9 日的一次关于解决冲突与和解的讲习班，以及 7 月 11 日、17 日和 30 日的三次关于善政的讲习班。包括 37 名妇女在内的 200 名代表参加了讲习班，讲习班旨在提高社区领导人解决冲突、促进和平共处、鼓励妇女参与和传授善政原则的能力。达尔富尔混合行动还于 8 月 8 日在西达尔富尔州 Aish Bara 回返区组织了一次社区对话论坛，包括 40 名妇女在内的 70 人出席了论坛。提出的建议包括修复游牧路线和水坝、关于解决冲突的对话和讲习班以及增强和平与和解委员会的权能。

50. 达尔富尔混合行动分别于 6 月 25 日、6 月 27 日和 7 月 2 日在北达尔富尔以及 7 月 4 日和 9 日在南达尔富尔举行了 5 次和平论坛，包括 35 名妇女在内的 514 人出席了论坛。与会者一致认为，应优先重视缓解紧张局势和冲突，包括为此开展外联和对话论坛、全面的武器收缴运动、划定牲畜迁徙路线和实施社区稳定项目。与会者强调，政府需要全面解决土地问题，并执行管理农业和移徙季节的规则。

七. 执行混合行动的重组

维和构想

51. 已最终确定一个新的任务构想，以指导混合行动根据新任务开展的努力，并为修订军事行动构想、警察构想和支助构想提供依据。正在与苏丹政府、受影响的部队派遣国和其他利益攸关方协商，进行综合规划，以执行新的授权任务中规定的队部关闭和移交、重新部署和部队遣返。确定遣返或调动的部队的综合计划已经最后确定，并已发布命令，以遵守规定的期限。

52. 警务司按照 2 500 人的核定人数进行的一项分析确定，警察部分分为 760 名单派警察和 1 740 名警官，分别在混合行动总部以外开展行动的 11 个建制警察部队、达尔富尔四个州首府的州联络职能部门、喀土穆办事处和各队部工作。对单派警察的分配进行了调整，让每个队部的人数得到增加。这些调整将在新的部署区以外的队部关闭后生效。已经开始向戈洛部署单派警察。在这项分析中，每个建制警察部队的人数根据部署计划作了调整。在这方面，通过警务司与各自的警察派遣国进行了沟通。部队的增援将通过定期轮调来实现。

53. 在第五委员会核准达尔富尔混合行动至 2018 年 12 月 31 日预算的承付权后，目前正在编制 2019 年头六个月的订正预算报告。预算报告除其他变动外，将反映计划的工作人员裁减和大杰贝勒迈拉地区以外的特大营地和队部的关闭，这些变动将于 2019 年 1 月 1 日生效。根据新的任务规定，达尔富尔混合行动 2018/19 年度订正预算提议减少三分之一以上的现有文职人员职位，目前正等待批准。

过渡构想

54. 根据安全理事会第 2429(2018)号决议和非洲联盟和平与安全理事会 2018 年 6 月 11 日公报认可的过渡构想，达尔富尔混合行动的工作人员将在北、南、东和西达尔富尔州首府的联合国国家工作队各机构、基金和方案办公室同地办公。已经就这些州联络职能部门与联合国国家工作队进行了讨论，并作出了人员配置安排，以便根据国家工作队的任务规定所述共同确定的四个优先领域中表达的需求，提高国家工作队的能力。

55. 新任务规定认可的过渡构想强调了资源在达尔富尔混合行动成功过渡和支持政府维持安全成果方面至关重要的作用。由于达尔富尔不再成为全球关注的焦点，联合国国家工作队日益面临克服长期资金和人员短缺的挑战，混合行动及其合作伙伴同样面临着这一挑战。考虑到这一点，联合国和非洲联盟正在推行一项战略，以提高过渡工作的能见度，并强调资金对于防止冲突复发至关重要。9 月 28 日，在联合国大会第七十三届会议期间举行了一次高级别活动，由常务副秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员共同主持。这次活动聚集了现有和潜在捐助者、苏丹政府、混合行动和联合国国家工作队的代表，与会者表示支持过渡构想，特别指出迫切需要适当提供资金，并考虑设立一个“达尔富尔过渡之友小组”。高级别活动之后将举行认捐会议，让捐助者有机会承诺提供财政支持。

混合行动撤出的基准和指标

56. 根据非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告(S/2018/530)所载混合行动于 2020 年 6 月 30 日撤出、其清理结束工作在 2020 年 12 月前完成的建议，安全理事会在第 2429(2018)号决议第 53 段中要求在本报告中列入一项详细、基准明确的撤出战略。根据安理会的要求，《多哈达尔富尔和平文件》中的规定以及我 2014 年 4 月 15 日的报告(S/2014/279)附件一中调整和提出的现有的特派团基准，将作为达尔富尔混合行动撤出工作绩效指标的基础。此外，安理会要求特别侧重于苏丹政府负有责任的基准和指标，特别注意保护平民、安全部门改革、法治、持久解决办法和人权领域。与此同时，安理会第 2429(2018)号决议第 11 段重新确立的混合行动战略优先事项构成了衡量进展的总体框架。

57. 新一套指标反映自 2014 年达尔富尔混合行动的基准和指标最近一次调整以来，达尔富尔安全局势和苏丹政治事态发展的积极变化。虽然苏丹政府控制了大部分领土，国家机构的覆盖面遍及达尔富尔，但达尔富尔混合行动的作用和足迹已经大幅减少。在此背景下，随着混合行动缩编并准备在未来两年后撤出，拟议的绩效指标将：(a) 以苏丹政府为中心；(b) 可衡量；(c) 时间上合理可行。

58. 正如我在 2017 年 8 月 30 日给安全理事会主席的信(S/2017/747)中着重指出，《多哈达尔富尔和平文件》为一些机构和立法改革以及政治和安全安排奠定了基础，如果这些改革和安排能以可持续的方式加以实施，则可消除达尔富尔叛乱的主要根源。这种前瞻性做法是达尔富尔混合行动撤出前未来两年拟议的一套撤出绩效指标的基础。在这方面，我建议将于 2019 年 5 月 1 日前提交安全理事会的

非洲联盟-联合国对达尔富尔混合行动的联合战略审查还应包括对本报告所列绩效指标执行情况的评估。此外，达尔富尔混合行动应每 90 天报告一次执行进展情况，作为其向安全理事会定期报告的一部分。

八. 意见

59. 令人鼓舞的是，随着族群间暴力和犯罪减少，达尔富尔的安全局势继续改善。这一积极趋势加强了达尔富尔混合行动和联合国国家工作队新任务中认可的过渡构想，把重点放在杰贝勒迈拉地区以外的建设和平和发展活动上，并集中精力解决冲突的驱动因素。在这一领域仍有许多工作要做，特别是在土地问题上，由于缺乏全面的解决办法，国内流离失所者和占用空置土地的牧民之间的土地所有权纠纷仍在继续。这个问题仍然是境内流离失所者返回原籍地的障碍，也是和平的障碍。为了成功解决这一问题和冲突根源的其他问题，至关重要的是确保在过渡期间和更长的时期内为达尔富尔提供资金。在这方面，我敦促捐助界为达尔富尔的持久和平和可持续发展慷慨解囊。

60. 虽然我对苏丹政府和非签署方运动尚未就谈判前框架达成一致感到关切，但我要赞扬调解人为使各方回到谈判桌上来所做的协调努力。我促请各方表现出承诺，就实质性问题达成最后协议。我们必须认识到，只有政治解决冲突，达尔富尔人民才能更接近持久和平。

61. 《多哈达尔富尔和平文件》的全面实施，特别是在境内流离失所者补偿和回返以及难民、土地和其他自然资源有关领域内的实施，仍然至关重要。然而，令人遗憾的是，达尔富尔地区管理局余留委员会尚未充分运作。由于缺乏人力和财力资源，它们的部署进度受到限制。在这方面，我敦促国际社会向这些委员会提供充足的资金和技术支持，使它们能够推进执行《多哈达尔富尔和平文件》的关键工作。

62. 我仍然对政府部队和苏解/瓦希德派之间的冲突造成的杰贝勒迈拉地区的人道主义局势深感关切。我感到鼓舞的是，政府决定允许人道主义援助进入青尼罗州和南科尔多凡州叛军控制的地区，我继续敦促各方停止敌对行动，允许达尔富尔混合行动和人道主义行为体不受阻碍地通行，以保护达尔富尔受影响民众并向其提供援助。

63. 尽管安全局势有所改善，达尔富尔混合行动继续缩编，但我们必须认识到，混合行动在杰贝勒迈拉的维持和平努力及其以解决达尔富尔各地冲突驱动因素为重点的过渡活动方面，仍有很多工作要做。我谨借此机会呼吁苏丹政府向混合行动提供成功执行任务所需的一切支持，包括为混合行动和人道主义伙伴进入杰贝勒迈拉仍受武装冲突影响的小块地区提供便利。我还要强调政府、混合行动和其他利益攸关方必须共同努力，实现确保境内流离失所者和难民顺利和体面回返、重返社会和重新安置的共同目标。

64. 最后，我要感谢联合特别代表杰里迈亚·尼贾门·马麻波拉以及所有达尔富尔混合行动人员、联合国国家工作队和人道主义界，感谢他们继续为改善达尔富尔人民的生活不懈努力。我还要赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆以及非洲联盟高级别执行小组的南非和尼日利亚前总统塔博·姆贝基和阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔，赞扬他们坚定致力于苏丹可持续和平和稳定。

附件一

拟议的基准和绩效指标

一. 保护平民；监测和报告人权状况、性暴力和性别暴力以及严重侵害儿童行为状况；便利人道主义援助；确保人道主义工作人员的安全

保护平民

• 营地、临时安置点和营地附近地区的境内流离失所者的持续安全，包括在生计活动期间的安全。	90 天最新情况报告
• 对平民和境内流离失所者、特别是妇女和女童的人身攻击事件减少。	
• 与冲突相关的流离失所不再增加。	
• 包括苏丹武装部队、苏丹警察部队、快速支援部队和其他政府附属部队在内的冲突所有各方停止冲突中的性暴力和严重侵犯儿童的行为。	
• 政府与相关联合国实体协调，采取具体措施并履行有时限的承诺，以预防和应对冲突中性暴力。	
• 性暴力幸存者能够获得医疗、心理、法律和社会经济服务。	
• 人道主义援助委员会关于安全和不受阻碍的人道主义准入的指令已到位，并得到及时执行。	2019 年 1 月
• 苏丹政府确保非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)不受阻碍地进入达尔富尔全境，包括其撤出的地区。	90 天最新情况报告
• 政府为国内流离失所者和难民的返回提供适当的环境。	

持久解决方案

• 确保境内流离失所者在安全和有保障的环境中自由行动，包括在市场、农业和生计活动中的自由行动。	90 天最新情况报告
• 建立了与损失、损害及任意或非法剥夺土地有关的赔偿机制。	2019 年 6 月
• 在对回返者和(或)境内流离失所者重新安置至关重要的地区，适当数量的农村法院、地区法院、监狱、检察机关和警察局至少履行基本的职能。	2019 年 6 月
• 向警方例行报告对国内流离失所者犯下的罪行，并酌情予以起诉。	90 天最新情况报告
• 回返地区和选定的收容社区提供基本服务，以鼓励更多回返者。	
• 成立自愿回返和重新安置委员会，配备充足资金和人员并开始运作。	
• 根据《多哈达尔富尔和平文件》的规定，为境内流离失所者和难民建立机制，以促进对他们回返、重新安置或重返社会的规划和管理。	

人权

• 全国人权委员会达尔富尔办事处开始运作。	90 天最新情况报告
• 苏丹接受的普遍定期审议提出的建议得到执行。	
• 向政府报告的侵犯人权案件中，至少有 50%是由执法部门根据国家法律和国际人权标准进行处理的。	
• 政府与联合国人权事务高级专员办事处接触，以设立一个有充分的保护和促进人权任务授权的国家办事处。	
• 政府持续努力预防严重侵害儿童的行为。	
• 建立及时查明、核实、释放与武装部队和团体有关联的儿童并使其重返社会的机制(包括建立地方儿童保护委员会和网络)。	
• 根据苏丹立法，对严重侵犯儿童的行为进行系统的调查，并追究肇事者的责任。	

法治

• 真相、正义与和解委员会成立并开始运作。	2019 年 1 月
• 苏丹警察部队在所有地方都建立了存在，还通过机动单位或设立分支机构确保在农村地区维持治安。	2019 年 6 月
• 苏丹警察部队得到培训，可在没有达尔富尔混合行动援助的情况下，在达尔富尔所有地区、包括在境内流离失所者营地和迁移路线的沿线提供基于人权的治安服务，特别注重面向社区的警务以及处理性暴力和性别暴力以及儿童保护相关案件。	90 天最新情况报告
• 苏丹司法系统调查和起诉包括冲突中的性暴力及性暴力和性别暴力在内的严重犯罪。	
• 政府确保由在达尔富尔所犯罪行特别检察官起诉的案件的透明度。	

安全部门改革

• 建立了民兵解除武装的法律框架。	2019 年 6 月
• 自愿的民间武器管制方案在所有的州全面运作。	2019 年 6 月
• 政府关于在达尔富尔活动的签署方和非签署方武装团体解除武装和复员的全面计划充分实施。	90 天最新情况报告
• 政府作出努力解除达尔富尔的紧急状态，特别是在没有交战的地区。	

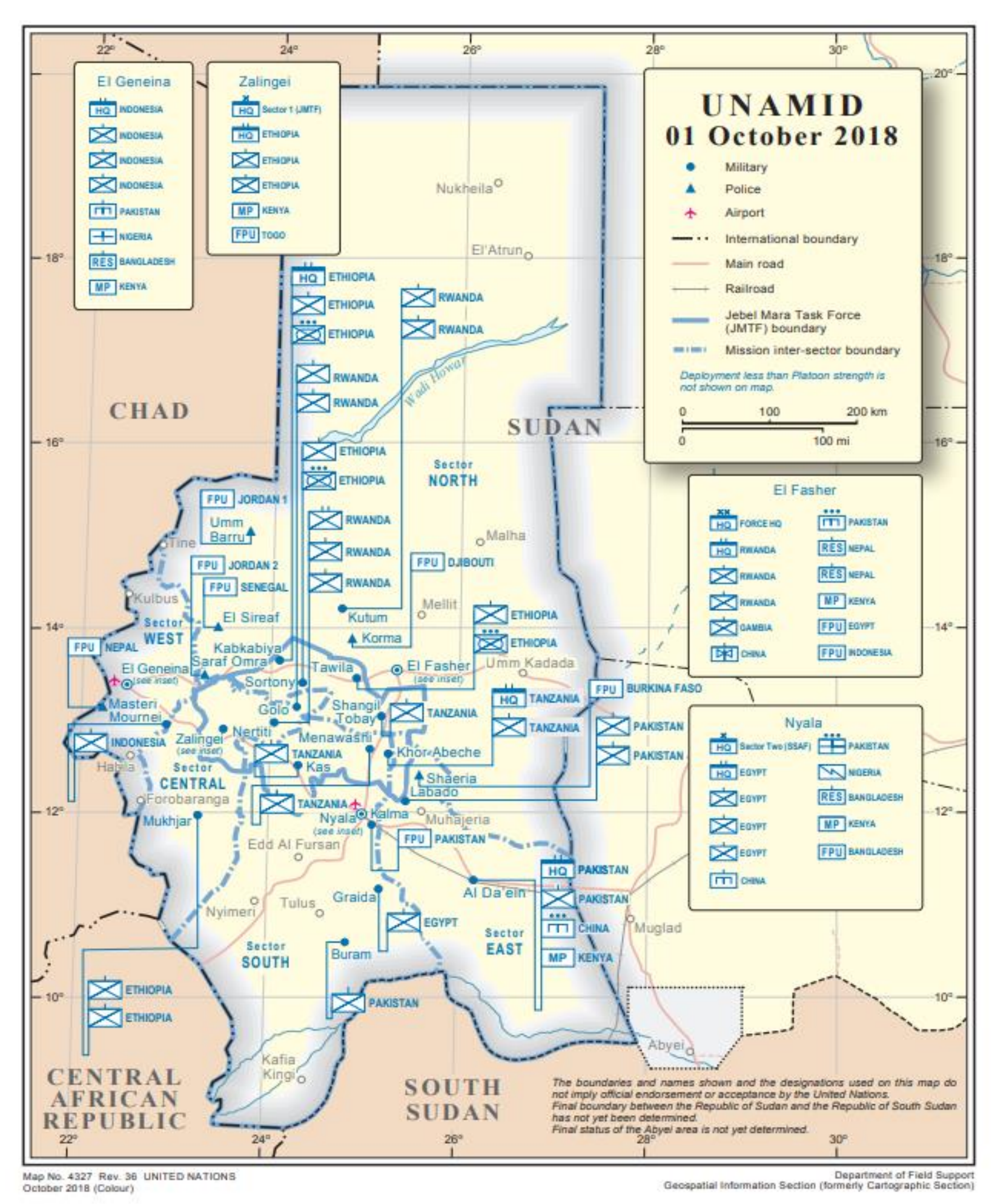
二. 与苏丹政府、联合国国家工作队和民间社会一起支持调解可能破坏安全局势的族群间冲突或其他地方冲突，包括采取措施消除冲突根源

• 联合协调委员会在达尔富尔所有 5 个州成立并开始运作。	2019 年 1 月
• 本地原有行政当局主动让社区参与缓和紧张局势、调解冲突和促进和解。	90 天最新情况报告
• 地方当局支持境内流离失所者回返和重新融入社区。	

• 季节性转移放牧由地方当局和相关社区协商管理。	
• 族群间冲突所导致的事件数目、伤亡人数和新的流离失所人数减少。	
• 在达尔富尔各州制定关于土地权及土地使用权的法律规定(部落土地拥有权)。	2019 年 6 月
• 标定游牧路线、恢复水坝(天然供水点)和临时蓄水池。	2019 年 6 月
• 达尔富尔各地设立农村法院并开始运作。 • 按照国际人权标准和最佳做法建立的过渡期正义机制、包括达尔富尔特别法庭和真相、正义与和解委员会充分运作并发挥作用。	90 天最新情况报告
• 土地使用图数据库在达尔富尔各州部署和运行。	2019 年 6 月
• 达尔富尔土地委员会成立并开始运作。	2019 年 6 月
• 达尔富尔各州均有代表参加国家石油委员会。	90 天最新情况报告
• 制定法律框架，让达尔富尔产油州获得 2%的石油收入。	2019 年 12 月
三. 根据《多哈达尔富尔和平文件》在苏丹政府和各个非签署方武装运动之间进行调解	
• 政府表现出在《多哈达尔富尔和平文件》基础上参与直接谈判的承诺。 • 政府表现出对达成一项全面停火和包容各方的停止敌对行动协议的承诺。 • 停火委员会成立并定期开会。 • 联合委员会成立并开始运作。 • 达尔富尔安全安排执行委员会成立并开始运行。 • 完成达尔富尔内部对话和协商进程的剩余阶段，其成果得到广泛传播并在宪法审查进程中得到考虑。 • 达尔富尔地区管理局之后的机构、包括达尔富尔和平后续工作办公室开始运作。 • 达尔富尔各州多哈达尔富尔和平文件委员会和基金均配备工作人员并开始运行。	90 天最新情况报告

附件二

地图


UNAMID
01 October 2018
Military
Police
Airport
International boundary
Main road
Railroad
Jebel Mara Task Force (JMTF) boundary
Mission inter-sector boundary
Deployment less than Platoon strength is not shown on map.
0 100 200 km
0 100 mi
El Geneina
HQ INDONESIA
INDONESIA
INDONESIA
INDONESIA
PAKISTAN
NIGERIA
RES BANGLADESH
MP KENYA
Zalingei
HQ Sector 1 (JMTF)
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
MP KENYA
FPU TOGO
El Fasher
HQ FORCE HQ
HQ RWANDA
RWANDA
RWANDA
GAMBIA
CHINA
PAKISTAN
RES NEPAL
RES NEPAL
MP KENYA
FPU EGYPT
FPU INDONESIA
Nyala
HQ Sector Two (SSAF)
HQ EGYPT
EGYPT
EGYPT
EGYPT
CHINA
PAKISTAN
NIGERIA
RES BANGLADESH
MP KENYA
FPU BANGLADESH
CHAD
SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
Nukheila
El'Atrun
Malha
Mellit
Kutum
Korma
El Fasher (see inset)
Umm Kadada
Tawila
Sortony
Shangil Tobay
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Kabkabiya
Saraf Omra
El Geneina (see inset)
Masteri
Mournei
Golo
Nertiti
Zalingei (see inset)
Menawashi
Kas
Khor Abeche
Shaeria
Labado
Habila
Forobaranga
Mukhjar
Nyala (see inset)
Kalma
Muhajeria
Edd Al Fursan
Graida
Al Da'ein
Tulus
Nyimeri
Buram
Muglad
Abyei
Kafia Kingi
Wadi Howar
FPU JORDAN 1
FPU JORDAN 2
FPU SENEGAL
FPU NEPAL
FPU DJIBOUTI
FPU BURKINA FASO
FPU PAKISTAN
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
RWANDA
RWANDA
RWANDA
RWANDA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
RWANDA
RWANDA
RWANDA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
HQ TANZANIA
TANZANIA
TANZANIA
TANZANIA
TANZANIA
INDONESIA
PAKISTAN
PAKISTAN
HQ PAKISTAN
PAKISTAN
CHINA
MP KENYA
EGYPT
PAKISTAN
ETHIOPIA
ETHIOPIA
22° 24° 26° 28° 30°
20° 18° 16° 14° 12° 10°
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 36 UNITED NATIONS
October 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)